

Bijlage 7.0

Totstandkoming GR RUD LN



Memo Algemeen Bestuur

Onderwerp	De totstandkoming van de GR RUD LN
Versie	1.0
Bijlagen	7.1 tot en met 7.6
Datum	11-04-2019
Van	Dagelijks Bestuur RUD Limburg Noord
Aan	Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord

Voorstel

- Kennis nemen van de memo proces tot oprichting GR RUD LN.

Inleiding

De RUD adviseert in de regio op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het ruimtelijk domein, met name op het gebied van milieu (bedrijven). De organisatie RUD Limburg Noord bestaat sinds 2012 en is sinds 1 januari 2013 operationeel. De RUD LN fungeert als netwerkorganisatie. Het netwerk bestaat uit de 15 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en de Provincie Limburg. De medewerkers binnen het netwerk zijn bij de deelnemende partners in dienst. Wel is er één organisatie gevormd, het werk wordt verdeeld, kennis wordt gedeeld en er wordt op basis van productafspraken afgerekend.

In 2016 is via een wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht gesteld dat vanaf 1 januari 2018 alle RUD's zijn ingericht als een openbaar lichaam (OL) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR).

Op 1 december 2017 is de GR RUD Limburg Noord formeel opgericht. Op 21 december 2017 zijn in Roermond de oprichtingsvergaderingen van het Algemeen Bestuur (AB) en Dagelijks Bestuur (DB) gehouden. Het Algemeen Bestuur bestaat uit een aangewezen collegelid (burgemeester, wethouder of gedeputeerde) van alle deelnemers.

De RUD met haar deelnemers heeft altijd open gestaan voor (door)ontwikkeling, waarbij zij het belangrijk vond en vindt dat de organisatie voldoet aan de eisen van de deelnemers én dat deze duurzaam en toekomstbestendig is. Toekomstbestendig in de zin dat de organisatie voldoende aanpasbaar is op alle mogelijke ontwikkelingen.

De deelnemers hebben besloten dat de GR RUD Limburg Noord een netwerkorganisatie blijft en heeft daarmee geen formeel dichtgetimmerde werkstructuur. De essentie blijft dat deelnemers meedoen vanuit het idee dat dit de beste manier is en dat de organisatie met kwalitatief hoogwaardige diensten goed en snel kan inspelen op de steeds veranderende behoeften van bedrijven, instellingen en inwoners.

Op verzoek van het Algemeen Bestuur van 20 december 2018 wordt in deze memo een overzicht gegeven van de belangrijkste gebeurtenissen in de vorming van de GR RUD LN zoals we deze nu hebben. Het traject van de afgelopen 5 jaar wordt hieronder beschreven. Per jaar worden de belangrijkste gebeurtenissen benoemd op basis van beschikbare documenten.

2013

De RUD LN is vanaf 1 januari 2013 operationeel. Vanwege de uitgestrektheid van het werkgebied is destijds gekozen voor een gelaagde netwerkorganisatie waarbij het netwerk was opgedeeld in vier afdelingen. Iedere afdeling werd geleid door een afdelingsmanager die met de lijnmanagers van de aangesloten partners de taakuitvoering aanstuurden. De facilitering vond plaats door het coördinatiecentrum dat geleid werd door een programmacoördinator. De functie van directeur werd ingevuld door de gemeentesecretaris van de gemeente Venray, die daarnaast als gastheerorganisatie optrad voor het coördinatiecentrum. Op bestuurlijk niveau was er een bestuurlijk overleg gevormd waarin de betreffende gemeenten en de provincie vertegenwoordigd waren.

2014

In 2014 heeft de universiteit van Twente een evaluatieonderzoek¹ uitgevoerd naar de kwaliteit van het functioneren en de robuustheid van de netwerk-organisatie. Naast onze regio is het onderzoek ook uitgevoerd bij andere netwerk RUD's, Twente en IJsselland, die er destijds waren. Uit het evaluatierapport blijkt dat de bevindingen over de netwerk RUD positief te noemen waren. De input van de evaluatie is destijds gebruikt om een lobby-traject te starten richting Den Haag om te pleiten voor de netwerkorganisatie zoals deze in onze regio ingericht was.

2015

Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is in 2015 een evaluatie² uitgevoerd naar het vernieuwde VTH stelsel. Eén van de onderdelen van de evaluatie was het onderzoeken van de (organisatorische) robuustheid van de netwerk-omgevingsdiensten. De onderzoekers geven in het eindrapport aan dat niet is vastgesteld dat de onderzochte netwerk-omgevingsdienst minder goed invulling geeft aan de voorwaarden om te presteren dan de andere omgevingsdiensten die onderzocht zijn. Daarnaast geven zij aan dat op een aantal aspecten sprake lijkt te zijn van een betere prestatie als gevolg van een gunstigere startsituatie ten opzichte van omgevingsdiensten die als gemeenschappelijke regeling zijn

¹ Evaluatie Netwerk RUD Limburg Noord, 27 augustus 2014

² Evaluatie van het vernieuwde VTH-stelsel, Waaronder het stelsel van omgevingsdiensten juni 2015

ingericht. De onderzoekers concludeerden dat in deze (bouw)fase de netwerkconstructie een volwaardig alternatief is voor een gemeenschappelijke regeling.

Ondanks deze positieve evaluatie en het gevoerde lobbytraject van het bestuur van de RUD Limburg Noord is de juridische basis onder de netwerk-organisatie in 2015 niet overeind gebleven. In de wijziging van de Wabo, waarmee de Eerste Kamer eind 2015 heeft ingestemd, is de verplichting om de samenwerking op termijn (voor 1-1-2018) vorm te geven door middel van een Openbaar Lichaam in het kader van de Wgr definitief vastgelegd. De twee andere netwerk RUD's hebben daarop de keuze gemaakt om een robuuste RUD-vorming op te starten.

In opdracht van het Bestuurlijk Overleg van de RUD LN is door Arena Consulting een scenario-onderzoek³ uitgevoerd om te onderzoeken welke vorm het beste bij de RUD LN zou passen. Het resultaat van dit onderzoek was om te komen tot een netwerk RUD nieuwe stijl, de vorm zoals we deze nu kennen. Het resultaat van het onderzoek is vervolgens ook door een juridisch bureau getoetst aan de wettelijke eisen zoals deze in de wet VTH zijn benoemd. De conclusie was dat dit het geval is.

2016

Op basis van de besluitvorming rondom de nieuwe netwerk RUD is Lysias gevraagd om in samenwerking met de organisatie een inrichtingsplan op te stellen voor de nieuwe netwerk RUD. Het traject werd door Lysias begeleid en vorm gegeven samen met diverse werkgroepen, een projectgroep en een stuurgroep.

2017

Begin 2017 is een eerste inrichtingsplan opgeleverd. Op basis van het inrichtingsplan en de locatie van het gastheerschap is bestuurlijk een discussie ontstaan. Dit heeft geleid tot een taskforce die de taak op zich heeft genomen om alle discussiepunten tegen het licht te houden en te komen tot een nieuw voorstel. De taskforce bestond uit een aantal bestuurders en vertegenwoordigers vanuit de regio onder begeleiding van Lysias. De taskforce heeft het beslisdocument gemeenschappelijke regeling Regionale uitvoeringsdienst Limburg –Noord⁴ daarop opgeleverd.

³ Toekomst RUD Limburg Noord, 'alternatieve bedrijfsmodellen', 1 februari 2016

⁴ Beslisdocument gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (GR RUD LN) "Een flexibele organisatie die zich verhoudt tot de ontwikkelingen in de omgeving", 22 mei 2017

Op basis van het eindadvies is het bestuurlijk overleg akkoord gegaan met het beslisdocument en is op 1 december 2017 de Gemeenschappelijke Regeling RUD LN formeel opgericht.

2018

Het afgelopen jaar heeft de RUD LN als gemeenschappelijke regeling gefunctioneerd. In oktober heeft een bezoek van de Directeur Generaal van het ministerie geleid tot een positief verslag⁵ over de wijze waarop wij het in Limburg hebben georganiseerd. Daarnaast zijn er in 2018 collegiale toetsen gehouden tussen de verschillende omgevingsdiensten en RUD's. In het eindrapport komt onze organisatievorm ook positief naar voren⁶.

Op basis van het beslisdocument is een voorstel gedaan om tot een evaluatie te komen van de RUD LN. eind december is het Algemeen Bestuur akkoord gegaan met de uitvoering van een evaluatie door een extern bureau naar het functioneren van de RUD LN. Het Dagelijks Bestuur heeft een scherp oog voor de vraagstelling die meegegeven wordt aan het bureau.

⁵ Gespreksverslag Werkbezoek DG Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat - RUD Limburg Noord, 19 oktober 2018

⁶ Eindrapportage Collegiale Toets Omgevingsdiensten 2018, concept versie 16 november 2018