

Aan: Het ministerie van I en W postbusVTH@minienw.nl

Kopie:

Van: Dagelijks Bestuur RUD Limburg Noord



Markt 31

Postbus 900, 6040 AX Roermond

Telefoon (0475)-359999

E-mail info@rudlimburgnoord.nl

Internet www.rudlimburgnoord.nl

Datum	29-09-2023	Behandeld door	K. Joosten
Ons kenmerk	B 2023-06	Datum uw brief	17-07-2023
		Uw kenmerk	IENW/BSK-2023/193231
Onderwerp	Toetsing aan criteria voor robuuste omgevingsdiensten		

Geachte mevrouw Elsinghorst,
Geachte mevrouw Sturm,

Wij ontvingen op 17 juli jl. uw verzoek om het toetsingskader in te vullen en dit voor 1 oktober 2023 in te dienen. Op 15 september jl. ontvingen wij een op onderdelen gewijzigd/aangevuld format, kenmerk IENW/BSK-2023/256014.

Hierbij ontvangt u het door ons ingevulde toetsingskader.

Gezien de mogelijke impact van de toetsing agenderen wij het door ons Dagelijks Bestuur vastgestelde toetsingskader ter instemming in de vergadering van ons Algemeen Bestuur van donderdag 12 oktober a.s.

Gezien de door u gestelde termijn van 1 oktober 2023 ontvangt u dit format nu al, echter onder voorbehoud van instemming door ons Algemeen Bestuur op 12 oktober a.s.

Positie deelnemers

Voorafgaand aan het indienen van bijgevoegde toetsing heeft een oriënterende/sonderende gespreksronde plaatsgevonden door de voorzitter en de directeur van onze dienst. Met alle deelnemers en met het Servicecentrum MER is gesproken over de toetsing en de eventuele gevolgen hiervan. Hierbij is vaak de opmerking geplaatst dat het erop lijkt dat een netwerkorganisatie per definitie niet kan voldoen aan de criteria voor robuustheid, omdat de medewerkers niet bij de RUD Limburg Noord in dienst zijn.

Zoals wij u eerder al hebben bericht (brief d.d. 7 mei 2021 ons kenmerk B2021-05), onderschrijven wij de inzet tot het versterken van het VTH-stelsel en zijn wij zelf volledig gecommitteerd om aan deze verbeteringen vorm te geven. Dit komt o.a. tot uitdrukking in het "plan van aanpak Omgevingsdienst Limburg Noord" dat op 7 juli 2022 unaniem door ons Algemeen Bestuur is vastgesteld.

Hierbij is wel ons uitgangspunt om een netwerkorganisatie te blijven. Zeker nu er ook geen formele verplichting bestaat om dit te veranderen. De door u aangekondigde AMvB is immers nog in ontwikkeling en het is in onze ogen nog onzeker of, wanneer en in welke vorm deze van kracht zal worden.

Ook bij het nog op te stellen plan van aanpak (1 april 2024) is daarom onze intentie de netwerkorganisatie als uitgangspunt te nemen.

Medewerkers in dienst van één organisatie

De RUD Limburg Noord is een netwerkorganisatie met 16 deelnemers. De uitvoering van de ingebrachte taken (vergunningverlening, toezicht, advisering handhaving e.d.) gebeurt lokaal bij de aangesloten deelnemers door deskundige medewerkers die daar in dienst zijn. Het werk wordt centraal gecoördineerd en ondersteund door een coördinatiecentrum, bestaande uit de directeur en medewerkers (7 fte) die in dienst van de GR RUD Limburg Noord zijn.

Wellicht goed om te vermelden dat drie van "onze" gemeenten (Maasgouw, Roerdalen en Echt-Susteren) een aparte gemeenschappelijk regeling hebben gesloten en dat hun VTH-medewerkers in dienst zijn van deze GR (GR Servicecentrum MER) en vanuit die positie taken van de RUD Limburg Noord uitvoeren.

Daarnaast zijn de taken van de Provincie Limburg in onze regio én de hierbij betrokken medewerkers, bij de RUD Zuid-Limburg "ondergebracht". De provincie Limburg heeft hiervoor gekozen omdat ze graag alle inrichtingen waarvoor ze bevoegd gezag zijn, bij één dienst wenst onder te brengen. De RUD Zuid-Limburg voert ook de BRZO-taken uit in onze regio.

Belangrijk is dat alle medewerkers die de, door de deelnemers ingebrachte, RUD-taken verrichten, weliswaar niet in dienst zijn bij de GR, maar wel als één organisatie samenwerken aan de opgedragen taken. Hoe dit gebeurt is exact beschreven in de gemeenschappelijke regeling en de bijbehorende documenten.

Toelichting op ingevuld format

Bij de toetsing aan de criteria en bij het op te stellen plan van aanpak nemen wij de netwerkorganisatie als uitgangspunt. Wij beschouwen dus de medewerkers die de taken doen, ofwel bij het coördinatiecentrum, ofwel bij een van de deelnemers, als één geheel. Daardoor zijn budgetten die o.a. voor kwaliteitszorg, innovatie, opleidingen en B.I. beschikbaar zijn bij onze netwerkpartners van belang om tot een volledig inzicht te komen. Er is als het ware sprake van "verborgen middelen". We bedoelen hiermee dat deze middelen er wel zijn, echter niet specifiek in de begroting van de GR zijn opgenomen.

Datzelfde is aan de orde voor ondersteunende formatie. Denk hierbij aan formatie voor Business Intelligence en sturing.

Ook voor de omvang van het werkprogramma geldt dat er meer gebeurt dan formeel in de begroting van de GR is opgenomen. We noemen dit verborgen kosten.

Wat de kwaliteitscriteria betreft is aangegeven dat hier nu niet aan wordt voldaan. Alle medewerkers in het netwerk worden periodiek extern (onafhankelijk) beoordeeld en er wordt gestuurd op deskundigheid, proceskwaliteit en vlieguren. Dit proces vergt nog enige tijd, maar staat wel volledig op de rails.

In het op te stellen plan van aanpak zullen al deze hierboven genoemde aspecten nader in beeld worden gebracht zodat een compleet beeld ontstaat van de middelen die worden ingezet voor de Omgevingsdienst.

Wat de vragen over continuïteit betreft is de netwerkorganisatie bij uitstek minder kwetsbaar. Omdat de begroting van de GR beperkt is en de personele lasten met name bij de partners liggen, leidt het terugnemen van ingebrachte (plus)taken nauwelijks tot effecten. Deze effecten vallen immers bijna helemaal binnen de begroting van de desbetreffende deelnemer. Daarmee is het risico hiervan dus zeer beperkt.

Tot slot

Graag willen wij gebruik maken van deze gelegenheid om onze waardering uit te spreken voor alle inzet die door alle partijen al is getoond bij het uitwerken van het Interbestuurlijk Programma. Dit heeft ons verder gestimuleerd om zelf proactief tot maatregelen te komen om onze organisatie en haar dienstverlening te verbeteren en versterken.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van de RUD LN,

T.J.C.M. (Tim) Snijckers
Voorzitter

K.G.M.C. (Karel) Joosten
Secretaris