

Bijlage 4.1: Aanpassingen PDC



In de Producten- en Dienstencatalogus (PDC)2024 in de bijlage zijn, conform de op 21 maart 2023 in het Kernteam besproken opdrachtformulering, de volgende wijzigingen ten opzichte van de PDC2020 doorgevoerd.

- A. Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen producten zijn toegevoegd.
- B. De nieuwe versie van de Kwaliteitscriteria (versie 2.3) is verwerkt.
- C. Verwezen is naar RUD standaard documenten bij de producten.
- D. Knip in beschrijving en kentallen van 'volledige controle milieu' en 'vergunning milieu' tussen generieke en specialistische taken.
- E. Aanpassing van minimale controlefrequenties en mutatiegraden uit PDC. In de PDC is benoemd dat de controlefrequenties en mutatiegraden uit de PDC blijven gelden, zolang geen nieuwe zijn opgenomen in het VTH-beleid.
- F. (Landelijke) registratieverplichtingen zijn verwerkt in de producteisen. Het betreft onder meer de registratie in de IPPC-database, de Kernregistratie Dierverblijven (KRD) en het Register Externe Veiligheid (REV).
- G. Producten die (vrijwel) niet zijn afgenomen zijn uit de PDC.
- H. Begrippen en werkwijzen in RX.mission zijn identiek gemaakt in PDC.
- I. Productgroepen zijn met dezelfde kleuren herkenbaar gemaakt.

Daarnaast zijn diverse overige wijzigingen (J) doorgevoerd. Hieronder volgt een toelichting op de voornaamste wijzigingen.

Algemeen

Conform de opdrachtformulering die is besproken in het Kernteam, is bij de uitwerking van de PDC2024 gekozen voor eenzelfde diepgang van producten en beschrijvingen als in de PDC2020. Dit betekent bijvoorbeeld dat we één kental hebben voor een administratieve controle (binnen 1T, 2T, 3T en 4T), ongeacht of dit een administratieve controle op bijv. een keuringsrapport van een installatie, energiebesparingsplan of meetgegevens van de luchtwasser betreft. Er is bij veel producten dus geen onderscheid gemaakt in thema's, ondanks dat het deelproduct bij het ene thema gemiddeld veel meer uren kan kosten dan bij een ander thema. Reden waarom we de producten niet onderscheiden naar thema's, is dat de PDC daarmee veel groter zou worden en dus ook (gekoppeld hieraan) de programmering en registratie van gerealiseerde aantallen en bestede uren.

De werkgroepen die voor de eigen werkplanning wel onderscheid maken in meer specifieke kentallen voor producten binnen een thema (zoals voor energie), lopen daarmee tegen verschillen aan met de planning en verrekening conform PDC. We vinden het niet wenselijk dat deze werkgroepen afscheid moeten nemen van hun specifieke kentallen. We stellen daarom voor om voor de brede planning (UP) en verrekening (factuuroverzicht) gebruik te maken van de RUD-brede (niet-specifieke) kentallen, maar de werkverdeling van thema's (zoals energie) wel zoveel mogelijk plaats te laten vinden conform specifieke kentallen.

Indien na evaluatie op een later moment blijkt dat de brede kentallen verhoogd of verlaagd dienen te worden OF we meer specifiek (themagericht) kentallen gaan gebruiken, kunnen deze op een later moment in de PDC aangepast worden.

In de opdrachtformulering voor aanpassing van de PDC was ook opgenomen dat voor de kentallen de huidige PDC als vertrekpunt is genomen. Deze zijn niet aangepast, met uitzondering van de kentallen voor vergunningen milieu (zie ad D). Voor een aantal producten hadden en hebben we dus geen kentallen. Dit heeft als nadeel dat de uren niet conform een gelijke (RUD) basis gepland en verrekend kunnen worden; ieder bevoegd gezag maakt voor de producten zonder kentallen een eigen inschatting. Bij het maken van deze inschatting wordt de bevoegde gezagen gevraagd zoveel mogelijk rekening te houden met de verwachte productie én ontwikkelingen binnen het vakgebied.

Ad A. Wijziging als gevolg van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen

Als gevolg van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen komen we, naast de diverse technische aanpassingen (Wabo → Ow), tot de volgende wijzigingen in de PDC.

Vergunningen milieu

Onder de Omgevingswet kennen we geen OBM en Vergunning milieuneutrale verandering meer. Wel wordt binnen de Omgevingswet onderscheid gemaakt in vergunningen milieu met een reguliere en vergunningen milieu met een uitgebreide procedure. We stellen voor de producten dusdanig te hernoemen, waardoor we onderscheid krijgen in:

- Vergunningen milieu uitgebreide procedure
- Vergunningen milieu reguliere procedure
- Intrekking vergunning milieu ambtshalve
- Intrekking vergunning milieu op verzoek
- Melding milieu
- MER aanmeldingsnotitie / vormvrije MER

Programmering, verantwoording en verrekening gaat dus niet plaatsvinden op basis van (aantallen) milieubelastende activiteiten. We blijven de PDC baseren op vergunningen en controles op bedrijfsniveau, waarbij één of meerdere milieubelastende activiteiten worden beoordeeld of gecontroleerd. Indien op een later moment ervaring is opgedaan met mutatiegraden en kentallen per milieubelastende activiteit, kan na evaluatie de PDC worden aangepast en mogelijk worden omgezet naar activiteiten. Daar is op dit moment nog geen noodzaak voor.

Vergunningen bodem

Activiteiten in het kader van de Wet bodembescherming worden met de Omgevingswet gezien als milieubelastende activiteiten en daarmee onderdeel van de Omgevingsvergunning of melding. Doordat deze activiteiten onder hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vallen, wordt de vergunningverlening en beoordeling melding tevens een basistaak. Het productblad 10V is hierop aangepast.

Ondanks dat de vergunningen en meldingen bodem milieubelastende activiteiten zijn geworden, zijn ze niet ondergebracht onder producten 1V, 2V, 3V en 4V. De producten 1V, 2V, 3V en 4V betreffende producten die gelden voor bedrijven. Doordat activiteiten in en op de bodem door medewerkers met een ander deskundigheidsprofiel worden afgehandeld én de werkzaamheden veelal buiten bedrijven plaatsvindt, is gekozen de milieubelastende activiteiten in of op de bodem als apart product te behouden (10V).

Toezicht op milieubelastende activiteiten

Het toezicht op de milieubelastende activiteiten wordt samengebracht in één product. In de PDC2020 zat dit toezicht nog verspreid onder diverse producten, omdat dit toezicht gebaseerd was op verschillende wetten en verordeningen (Wabo, Provinciale verordening).

- Het toezicht binnen de producten (5T) Advies milieu bij vergunningen volgens provinciale verordening, (6T) Advies milieu bij stoffen, preparaten en GGO's, (7T) Advies milieu bij producten en toestellen en (8T) Advies milieu bij opsporing en winning natuurlijke hulpbronnen maakt onderdeel uit van het toezicht bij bedrijven (1T, 2T, 3T en 4T), werken en infrastructurele voorzieningen (9T) of grondstromen, bouwstoffen en bodem (10T).

Toezicht op bodem en grondstromen

De producten voor het toezicht op bodem en grondstromen zijn hernoemd. Binnen product 10T is onderscheid gemaakt in het toezicht op milieubelastende activiteit grondstromen en bouwstoffen én de milieubelastende activiteit bodem. Voor beiden gold en geldt geen kental.

Toezicht en vergunningverlening bouwen

Als gevolg van de Wet kwaliteitsborging bouwen worden veel bouwwerken voor het bouwtechnisch gedeelte vergunningvrij. Voor een groot deel van deze bouwwerken gaat een meldingsplicht gelden. Doordat voor Gevolgklasse 2 bouwwerken wel nog de vergunningplicht blijft, is het vergunningproduct behouden. Voor het product 'Advies vergunning bouwen en ruimtelijke ordening' komen we zodoende tot de volgende producten (allen zonder kentallen):

- Beoordeling melding instrument, kwaliteitsborger, borgingsplan en risicoboordeling (gevolgklasse 1)
- Beoordeling aanvraag bouwactiviteit (gevolgklasse 2)
- Beoordeling aanvraag omgevingsplanactiviteit

Voor het product 'Advies toezicht bouwen en ruimtelijke ordening' komen we tot de volgende producten (ook zonder kentallen):

- Toetsing en administratieve verwerking kennisgeving start en gereed bouw en melding dossier bevoegd gezag (gevolgklasse 1)
- Toezicht bouwen na risicosignalen (gevolgklasse 1)
- Toezicht bouwactiviteit (gevolgklasse 2)
- Toezicht omgevingsplanactiviteit (o.a. welstand en omgevingsveiligheid)
- Toezicht bouwen en RO gebruiksfase (bestaande bouw)
- Toezicht sloopfase zonder asbest

De vergunningen die vóór 1-1-2024 zijn aangevraagd worden nog onder het stelsel van de Wabo afgehandeld. De uren die hiervoor in 2024 en verder nodig zijn, kunnen worden opgenomen voor vergunningverlening onder deelproduct 'Beoordeling aanvraag bouwactiviteit (gevolgklasse 2)' en voor toezicht onder 'Toezicht bouwactiviteit (gevolgklasse 2)'.

Ad D1. Wijziging van kentallen voor vergunningverlening milieu

De huidige kentallen dienen gewijzigd te worden. Dit heeft twee redenen:

1. Met de Omgevingswet worden de vergunningproducten gewijzigd (zie Ad A).
2. De (technische en juridische) specialistische adviesuren maakten (in de PDC2020) onderdeel uit van het kental. In de nieuwe PDC willen we deze technische en juridische specialistische adviesuren uit het vergunningkental halen, waardoor duidelijk wordt welke werkzaamheden door generalisten en welke door specialisten gedaan dienen te worden. Dus de uren die worden gemaakt door met name de

afval-, afvalwater-, EV-, geluid-, lucht-, bodem- en energiespecialisten, evenals de juristen, maken geen onderdeel meer uit van het kental.

In bijlage 1 is een voorstel voor het opknippen van de kentallen tussen de generieke werkzaamheden én de specialistische (technische en juridische) werkzaamheden uitgewerkt. Door deze knip kan in het UP nu ook de benodigde capaciteit voor specialistische advisering bij de vergunningverlening automatisch worden doorgerekend. Als voorbeeld: voor een gemiddelde vergunning milieu IPPC met een uitgebreide procedure is 6 uren bodemadvies nodig. Onder product Specialistisch advies Bodem, bouwstoffen en water (15) wordt zodoende een urenraming in het UP opgenomen voor het product 'Bodemadvies bij vergunningverlening' ter hoogte van 6 * de verwachte aantallen vergunningen met een uitgebreide procedure.

De knip tussen generieke en specialistische uren is samengesteld met input van de vergunningverleners. De kentallen voor de vergunningen milieu zijn niet alleen verdeeld over de generalistische en specialistische taken, maar zijn ook met 20% opgehoogd. Dit is gedaan naar aanleiding van (1) het signaal van vergunningverleners over de lage kentallen, (2) de verwachting dat onder Omgevingswet gemiddelde complexiteit van vergunningen en meldingen hoger wordt en (3) snelle vergelijking met andere omgevingsdiensten. Een toelichting hierop is opgenomen in bijlage 1.

Doordat de technische advisering op luchtkwaliteit en geur een groot onderdeel uitmaakt van de agrarische vergunningverlening (en daar de agrarisch vergunningverleners ook specifiek op zijn getoetst in hun EVP), is bij 2V (IPPC agrarisch) vermeld dat de (generalistisch) agrarisch vergunningverlener tevens kan toetsen op de technische aspecten van luchtkwaliteit en geur. Voor de behandeling van dergelijke aanvragen hoeft dus geen luchtspecialist betrokken te worden en vallen deze uren binnen het pakket van de generieke vergunningverlener.

Ad D2. Wijziging van kentallen voor toezicht milieu

In de PDC2020 is de volledige controle ook incl. advies geluid, bodem, bouwstoffen en water en luchtkwaliteit. In de praktijk blijkt de betrokkenheid van een technisch specialist bij het uitvoeren van een controle maar zeer beperkt. In de tekst is zodoende opgenomen dat de specialistische technische en juridische advisering geen onderdeel uitmaakt van het product en het kental. De kentallen voor de milieucontroles bij bedrijven onder gemeentelijk bevoegd gezag worden dan ook niet aangepast.

Ad E1. Wijziging van mutatiegraden

In de PDC hebben we mutatiegraden opgenomen voor vergunningen en meldingen. Met de mutatiegraden kunnen we berekenen hoe vaak we gemiddeld van een bedrijf een vergunningaanvraag of melding ontvangen. Door onder meer wijziging van wet- en regelgeving en intensivering van het toezicht is het mogelijk dat mutatiegraden veranderen.

Huidige mutatiegraden

In de PDC2020 zijn de mutatiegraden uit tabel 1. opgenomen voor de gemeentelijke inrichtingen. Deze zijn gebaseerd op een analyse in 2020 van de daadwerkelijke melding-vergunningproductie in 2018 en 2019. De mutatiegraden voor de provinciale inrichtingen zijn buiten beschouwing gelaten.

	Revisie	Veranderings- of deelrevisie	Intrekking ambtshalve	Intrekking op verzoek	Vergunning milieuneutrale verandering	Melding	OBM	MER aanm. notitie / vormvrije MER	Totaal
Milieu bij industriële IPPC	0,9	0,3	0,0	0,1	0,4	1,5		0,6	3,8
Milieu bij agrarisch IPPC	0,4	0,4	0,0	0,0	0,4	0,6		0,4	2,3
Milieu bij overig vergunningpl. zonder OBM	0,4	0,3	0,1	0,2	0,3	0,7		0,2	2,3
Milieu bij overig-vergunningpl. met OBM	0,4	0,3	0,1	0,2	0,3	0,7	2,2	0,2	4,6
Milieu bij niet-vergunningpl. zonder OBM						0,5			0,5
Milieu bij niet-vergunningpl. met OBM						0,5	0,4		0,9

Tabel 1. Mutatiegraden (per 10 jaar) uit PDC2020

De getallen in bovenstaande tabel geven de mutatiegraden per 10 jaar weer. Als voorbeeld: we verwachtten op basis van de cijfers van 2018 en 2019 dat één industriële IPPC inrichting 3,8 keer per 10 jaar een vergunning aanvraagt. Hiervan wordt 0,9 keer per 10 jaar een revisievergunning aangevraagd.

Gewijzigde mutatiegraden

Op basis van de melding- en vergunningproductie in 2021 en 2022 én het inrichtingenbestand van destijds hebben we de mutatiegraden geactualiseerd. Dit leidt tot onderstaand actueel overzicht met feitelijke mutatiegraden.

	Revisie	Veranderings- of deelrevisie	Intrekking ambtshalve	Intrekking op verzoek	Vergunning milieuneutrale verandering	Melding	OBM	MER aanm. Notitie / vormvrije MER	Totaal
Milieu bij industriële IPPC	0,6	0,3	0,2	0,7	0,3	0,5	0,0	0,2	2,8
Milieu bij agrarisch IPPC	0,2	0,3	0,0	0,4	0,2	0,2	0,0	0,2	1,5
Milieu bij overig vergunningpl. zonder OBM	0,2	0,2	0,0	0,2	0,3	0,3		0,1	1,3
Milieu bij overig vergunningpl. met OBM	0,2	0,2	0,0	0,2	0,3	0,3	4,9	0,1	6,2
Milieu bij niet-vergunningpl. zonder OBM						1,0		0,0	1,0
Milieu bij niet-vergunningpl. met OBM						1,0	0,2	0,0	1,1

Tabel 2. Feitelijke mutatiegraden (per 10 jaar) over periode 2021-2022

We verwachten dat het aantal aangevraagde vergunningen / ingediende meldingen per categorie van gemeentelijke inrichtingen nagenoeg gelijk zal zijn. Op basis van de gegevens van afgelopen jaren komen we tot onderstaand voorstel voor de mutatiegraden (per 10 jaar). Daarbij is gebruik gemaakt van de aangepaste vergunningproducten (zie ad A, vergunningen milieu).

	Verg. milieu uitgebr. procedure	Verg. milieu reguliere procedure	Intrekking vergunning milieu ambtshalve	Intrekking vergunning milieu op verzoek	Milieu melding	MER aanm. Notitie / vormvrije MER	Totaal
Milieu bij industriële IPPC	0,9	0,3	0,2	0,7	0,5	0,2	2,8
Milieu bij agrarisch IPPC	0,5	0,2	0,0	0,4	0,2	0,2	1,5
Milieu bij overig vergunningplicht	0,4	1,0	0,0	0,2	0,3	0,1	2,0
Milieu bij niet-vergunningplicht					1,0	0,0	1,0

Tabel 3. Voorgestelde mutatiegraden (per 10 jaar) voor PDC2024

Bij het voorstel voor het UP2024 gaan we uit van deze geactualiseerde mutatiegraden.

Ad E2. Wijziging van percentage her- en handhavingscontroles

In 2020 is ook op basis van de cijfers uit 2018 en 2019 het percentage her- en handhavingscontroles bepaald. Dit percentage werd in de uitvoeringsprogramma's van 2020 t/m 2023 gebruikt om het aantal her- en handhavingscontroles te ramen. Op basis van de cijfers van 2018 en 2019 werden de volgende percentages gehanteerd:

	Percentage hercontroles (percentage hercontroles van het aantal eerste controles)	Percentage handhavingscontroles (percentage handhavingscontroles van het aantal hercontroles)
Milieu bij industriële IPPC	30%	27%
Milieu bij agrarisch IPPC	20%	20%
Milieu bij overig vergunningpl.	50%	15%
Milieu bij meldingsplichtige of niet-meldingsplichtige inrichtingen	30%	16%

Tabel 4. Percentage hercontroles in PDC2020

Op basis van de cijfers van 2021 en 2022 is opnieuw bepaald hoeveel controles tot een hercontrole leiden én hoeveel hercontroles tot een handhavingscontrole leiden. Daarbij komen we tot de volgende percentages:

	Percentage hercontroles (percentage hercontroles van het aantal eerste controles)	Percentage handhavingscontroles (percentage handhavingscontroles van het aantal hercontroles)
Milieu bij industriële IPPC	60%	8%
Milieu bij agrarisch IPPC	50%	18%
Milieu bij overig vergunningpl.	50%	13%
Milieu bij meldingsplichtige of niet-meldingsplichtige inrichtingen	60%	16%

Tabel 5. Berekende hercontroles over 2021 en 2022

De percentages met hercontroles in 2021 en 2022 liggen dus fors hoger ten opzichte van 2018-2019. Voor IPPC-inrichtingen en meldingsplichtige inrichtingen zijn deze zelfs meer dan verdubbeld. Het is onduidelijk wat de oorzaak hiervan is. We verwachten dat in deze Corona-periode de beperktere aantallen controles zich ook echt alleen hebben gericht op de meest risicovolle situaties (o.a. klachten en signalen), waardoor de kans op overtredingen (en daarmee hercontroles) groter is. Andere verklaringen kunnen zijn een verslechtering van het naleefgedrag OF de verbeterde registratie van hercontroles.

In de nieuwe PDC en het UP2024 gaan we uit van de berekende hercontroles over 2021-2022 (tabel 5).

Ad G. Uit PDC verwijderde producten door beperkt gebruik

Diverse producten zijn uit de PDC verwijderd doordat deze in het verleden niet of vrijwel niet werden afgenomen.

1. Milieutoezicht bij asbestsloop met zware overtredingen. Voorafgaand aan de uitvoering van milieutoezicht bij asbestsloop kan niet bepaald worden of zware overtredingen worden aangetroffen. Daarnaast is dit product in 2022 maar 8 keer afgenomen, ten opzichte van 337 keer milieutoezicht bij sloopwerken met asbest < 35 m2 en 629 keer milieutoezicht bij sloopwerken met asbest > 35 m2.
2. Op de producten (5T) Advies milieu bij vergunningen volgens provinciale verordening, (6T) Advies milieu bij stoffen, preparaten en GGO's, (7T) Advies milieu bij producten en toestellen en (8T) Advies milieu bij opsporing en winning natuurlijke hulpbronnen is afgelopen twee jaren geen enkel uur geschreven. Zie ook punt A.
3. Op de volgende deelproducten zijn ook geen of vrijwel geen uren geboekt. Ook deze zijn verwijderd uit de PDC2024.
 - a. 1T Deelcontroles bodem
 - b. 2T Deelcontroles bodem
 - c. 3T Deelcontroles bodem
 - d. 4T Deelcontroles bodem
 - e. 10V Ontheffing storten buiten de inrichting
 - f. 18V Specialistisch advies groene wetten

Ad H. Identieke begrippen in PDC en RX.Mission

Bij de inrichting van RX.Mission is een knip gemaakt tussen de processtappen die binnen iedere organisatie zelf worden afgehandeld én de processtappen die door de RUD worden afgehandeld. De processtappen die door de RUD worden doorlopen, worden in de RUD-tenant ingericht. De RUD-tenant bevat de volgende stappen niet meer, waardoor deze producten uit de PDC gehaald zijn:

- Intake van onder meer aanvragen, zienswijzen, klachten, meldingen, ongewone voorvallen en verzoeken om handhaving. Het volledige Intake (31) is uit de PDC verwijderd en wordt dus niet meer door de RUD aangeboden.
- Casemanagement (32): begeleiding van de procedure en onderhouden van klantcontacten tijdens procedure. Het casemanagement vindt binnen RX.Mission altijd plaats in de eigen tenant van RX.Mission. De RUD verzorgt wel het casemanagement van vergunningaanvragen, toezicht en handhaving (klantcontacten, uitzetten adviesvragen, bewaken proces), maar dan is dit een onderdeel van het (deel)advies dat door de RUD wordt geleverd.
- Besluitvorming beschikking vergunning (33V) en beschikking handhaving (33T): binnen de RUD-tenant in RX.Mission kunnen alleen adviezen worden verstrekt aan de gemeenten. De daadwerkelijke besluitvorming is niet ingericht in de RUD-tenant en valt zodoende buiten het takenpakket van de RUD.

- Publicatie en ter inzage legging (34): binnen de RUD-tenant in RX.Mission wordt niet gepubliceerd. Publicatie vindt plaats door de gemeenten in hun eigen tenant.
- Het versturen van de vooraankondiging en het voorbereiden van een handavingsbesluit (resultaten bij ieder van de toezichtproducten) worden niet binnen de RUD-tenant verzorgd en zijn daarmee geen taken meer van de RUD.

In de PDC werd een onderscheid gemaakt in de werkzaamheden die altijd bij de RUD belegd dienen te worden (basistaken) én de werkzaamheden die mogelijk bij de RUD belegd kunnen worden (verzoektaken). Door de bovengenoemde inrichting van RX.Mission kan een deel van deze verzoektaken niet meer bij de RUD belegd worden. Dit is aanleiding om naast de kolommen 'basistaken' en 'verzoektaken' ook een kolom 'thuisstaken' op te nemen. Onder deze kolom staan alle werkzaamheden die niet bij de RUD belegd kunnen worden en die het bevoegd gezag zodoende zelf dient te organiseren.

Ad J. Overige wijzigen

Diverse overige wijzigingen zijn doorgevoerd.

1. Het tarief voor het verrekenen van (4V) het afhandelen van milieumeldingen voor bedrijven die niet vergunningplichtig zijn én (4T) het houden van milieutoezicht op bedrijven die niet vergunningplichtig zijn, is conform de Kwaliteitscriteria veranderd van HBO/WO naar MBO.
2. Sloop met asbest, waarbij een bedrijf het asbest verwijdert, behoort tot de basistaken van de RUD. Dit geldt zowel voor het afhandelen van de melding (26V) als voor het milieutoezicht (26T).
3. De beoordeling van een concept aanvraag (principeverzoek) was niet opgenomen in de PDC. Deze is toegevoegd zonder kental. Een concept aanvraag kan heel divers zijn en kan verschillende fasen bevatten (met een looptijd van soms meer dan één jaar). Het deelnemen aan omgevingsoverleg (informeel traject zonder dat sprake is van een concept aanvraag) behoort wel tot het kental voor vergunningverlening.
4. Maatwerkvoorschriften waren als deelproduct opgenomen bij 4V. Deze zijn ook toegevoegd (zonder kental) aan 1V, 2V en 3V.
5. De eigen termijn voor oplevering van controlerapporten in 1T, 2T en 3T is na uitvoering van de dossieraudits in 2020 verruimd van 10 naar 15 werkdagen.
6. Uit de PDC bleek niet duidelijk welk deel van de zienswijzen, bezwaar en beroep in het urenkentallen van vergunningen is meegenomen. We hebben dit nu aangescherpt. De behandeling van zienswijzen, bezwaar en beroep wordt daarin als thuistaak opgenomen. In het vergunningkental zit wel de advisering aan het bevoegd gezag over zienswijzen, bezwaar en beroep.
7. Toezicht op energiebesparing, met uitzondering van toezicht op energielabel C, is bij wijziging van het Activiteitenbesluit een basistaak geworden. De aanpassingen zijn doorgevoerd in productblad 19.
8. Het toezicht naar aanleiding van klachten, meldingen en ongewone voorvallen (30T) is beperkt tot milieu. Daardoor is dit product opgenomen onder de milieuproducten (groene tabbladen). Op de tabbladen voor het toezicht bouwen en RO (21T) en APV (47T) is een specifiek deelproduct opgenomen voor het toezicht naar aanleiding van klachten, meldingen en ongewone voorvallen.
9. De producten Specialistisch advies externe veiligheid (12) zijn op verzoek van de specialisten gewijzigd. De relatie met het subsidieprogramma IOV is losgelaten.
10. De producten Specialistisch advies energie en klimaat (19) zijn op verzoek van de werkgroep Energie aangevuld en voorzien van kentallen. De kentallen zijn zoveel mogelijk gebaseerd op de kentallen die worden gebruikt door RWS bij de uitvoering van de versterking van het energietoezicht. Toegevoegd zijn 'Deelcontrole energie zeer grootverbruikers en EU-ETS-bedrijven' (in 1T, 2T en 3T) en op tabblad 19 diverse deelproducten met ieder eigen kentallen.

Bijlage 1. Toelichting verhoging en knip vergunningkentallen

In de actuele Producten- en Dienstencatalogus van de RUD (PDC2020) hebben we van de diverse vergunningproducten kentallen opgenomen. Op basis van deze kentallen bepalen we ieder jaar hoeveel uren we nodig hebben voor vergunningverlening én vindt ook verrekening plaats. Als gemeente X een vergunning levert voor gemeente Y, dan krijgt gemeente X van gemeente Y het kental voor het vergunningproduct vergoed.

De huidige kentallen dienen gewijzigd te worden. Dit heeft twee redenen:

1. Met de Omgevingswet worden de vergunningproducten gewijzigd.
2. De (technische en juridische) specialistische adviesuren maakten (in de PDC2020) onderdeel uit van het kental. In de nieuwe PDC willen we deze technische en juridische specialistische adviesuren uit het vergunningkental halen. Dus de uren die worden gemaakt door met name de afval-, afvalwater-, EV-, geluid-, lucht-, bodem- en energiespecialisten, evenals de juristen, maken geen onderdeel meer uit van het kental.

Een **kental** is de urenbesteding van een gemiddeld product. Uiteraard zijn er producten die (veel) meer of (veel) minder tijd kosten dan het kental. Bij het kental gaan we uit van een gemiddelde.

Wat hoort in het kental?

Het resultaat van een vergunningproduct is een concept (deel)beschikking waarin de noodzakelijke technische en juridische toetsen zijn verwerkt, zoals IPPC-toets, geluid, lucht, externe veiligheid, bodem, afvalwater, geur, bbt, energie, (gevaarlijk) afval en - stoffen.

In de kentallen van een vergunningproduct zitten de uren die worden besteed aan het generieke (dus niet specialistische) deel van de vergunning. Volgens de (aangepaste) kwaliteitscriteria 2.3 zijn dit:

- Inhoudelijke input leveren voor omgevingsoverleg en overleg met adviseurs.
- Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (Bal-mba-vergunningplicht) en/of voor een omgevingsplanactiviteit (omgevingsplanvergunningplicht met milieu-oogmerk) (of deel van meervoudige aanvraag dat daarop betrekking heeft).
 - a. controleren van de volledigheid, juistheid van de inhoud (inclusief berekeningen en rapportages) van aanvragen in relatie tot de aanvraagvereisten;
 - b. toetsen aan van toepassing zijnde beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en/of het omgevingsplan;
 - c. opstellen concept-vergunning en bepalen voorschriften, eventueel op basis van bijdragen jurist en specialisten.
- Adviseren over noodzaak ambtshalve actualisering, wijziging of intrekking omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (Bal-mba-vergunningplicht) en/of voor een omgevingsplanactiviteit (omgevingsplanvergunningplicht met milieu-oogmerk)
 - a. toepassen van toepassing zijnde beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en/of het omgevingsplan;
 - b. opstellen concept-vergunning en bepalen voorschriften, eventueel op basis van bijdragen jurist en specialisten.
- Afhandelen van meldingen of het gegevens en bescheiden (verstrekt bij informatieplicht start activiteit) met betrekking tot milieu in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan, inclusief het beoordelen van gekwantificeerde doelvoorschriften, erkende maatregelen, verplichte maatregelen en/of het beoordelen van een gelijkwaardige voorziening op basis van representatieve meetgegevens, onderbouwde berekeningen of een risicoanalyse en het opstellen van maatwerkvoorschriften en instemmende beschikkingen.

- Tijdig signaleren welke milieuspecialisten en/of juristen moeten worden ingeschakeld en hun bijdragen op relevantie, toepasbaarheid en benodigde diepgang beoordelen.

Daarnaast zitten in deze kentallen:

- Deelname aan vooroverleg zonder dat sprake is van een concept aanvraag
- Discussie vastleggen, maatregelen of doelen
- Adviseren aan het bevoegd gezag op zienswijzen, bezwaar en beroep
- Collegiale toets/tegenlezen
- Handhavingstoets

Van een (generalistisch) vergunningverlener wordt verwacht dat hij/zij een globale toetsing op de milieuthema's moet kunnen uitvoeren. Zodra deze toetsing specialistisch wordt, dient een specialist benaderd te worden. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor het thema stikstof. Indien de toetsing meer specialistische kennis vraagt, dient een specialist (in dit geval bij de provincie Limburg) benaderd te worden voor advisering.

De uren die worden besteed aan de totstandkoming van de juridische en technische adviezen maakt dus in de nieuwe PDC geen onderdeel meer uit van de kentallen van de vergunning. Deze uren worden voor het programmeren van de werkzaamheden wel automatisch doorgerekend in de benodigde capaciteit. Als voorbeeld: indien een gemeente één vergunning milieu uitgebreide procedure bij een IPPC inrichting verwacht (in het uitvoeringsprogramma), dan worden niet alleen X uren geprogrammeerd voor de (generalistisch) vergunningverlener, maar ook Y en Z uren voor de specialisten.

Komen tot nieuwe kentallen

Doordat we op het niveau van de RUD geen uren schrijven op producten, zijn we afhankelijk van de kennis en ervaringen van onze medewerkers om tot een goede ureninschatting te komen. Daarom hebben we de vergunningverleners van de RUD met een EVP > 75% op deskundigheidsgebied 3c (vergunningverlening klasse III), 3d (vergunningverlening proces), 3e (vergunningverlening agrarisch) en 3f (vergunningverlening afval) gevraagd inschattingen te maken van de nieuwe kentallen. Daarbij beperken we ons tot de vergunningen voor het gemeentelijk bevoegd gezag. Op basis van de reacties zijn we gekomen tot de volgende knip in de kentallen.

Het maken van een goede inschatting onder de Omgevingswet blijft lastig. Daar komt bij dat we nu ook nog geen methodiek hebben om onze kentallen te monitoren, waardoor we ook niet zeker weten hoe goed onze huidige kentallen zijn. Op basis van een snelle vergelijking met andere omgevingsdiensten (RUD Zeeland, RUD Utrecht, OD West-Holland, zie bijlage 1a) constateren we dat onze kentallen gemiddeld gezien lager liggen dan die van andere diensten. Op basis van (1) het signaal van vergunningverleners over de lage kentallen, (2) de verwachting dat onder Omgevingswet gemiddelde complexiteit van vergunningen en meldingen hoger wordt en (3) snelle vergelijking met andere omgevingsdiensten verhogen we de kentallen van de vergunningproducten met 20%. Dit m.u.v. de intrekking vergunning ambtshalve, omdat het kental van de RUD LN daarvoor al hoger ligt dan bij andere diensten.

IPPC Industrieel

Huidige situatie (PDC2020)	Oud kental	Voorgesteld (PDC2024)	Nieuw voorstel
Revisie-/oprichtingsvergunning (excl. beoordeling MER, bezwaar en beroep, incl. advies luchtkwaliteit, bodem en geluid)	100	Vergunning milieu uitgebreide procedure (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	70
		Bodemadvies bij vergunning milieu	6
		EV-advies bij vergunning milieu	6
Veranderingsvergunning / ambtshalve wijziging (excl.	58	Geur- en luchtkwaliteitsadvies bij vergunning milieu	6
		Geluidadvies bij vergunning milieu	6
		(Afval)wateradvies bij vergunning milieu	4

Huidige situatie (PDC2020)	Oud kental	Voorgesteld (PDC2024)	Nieuw voorstel
beoordeling MER, bezwaar en beroep)		Energieadvies bij vergunning milieu	4
		Juridisch advies bij vergunning milieu	4
		Handhaafbaarheidstoets	1
		Totaal voor vergunningproduct	107
Vergunning milieuneutrale verandering (incl. de beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	16	Vergunning milieu reguliere procedure (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	16
		Geluidadvies bij vergunning milieu	2
		Juridisch advies bij vergunning milieu	1
		Totaal voor vergunningproduct	19
Intrekken vergunning ambtshalve (incl. beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	24	Intrekken vergunning milieu ambtshalve (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	22
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	24
Intrekken vergunning op verzoek (incl. beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	8	Intrekken vergunning milieu op verzoek (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	9
		Juridisch advies bij vergunning milieu	1
		Totaal voor vergunningproduct	10
Beoordeling (vormvrije) MER aanmeldingsnotitie	30	Beoordeling (vormvrije) MER aanmeldingsnotitie (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	24
		Bodemadvies bij vergunning milieu	2
		EV-advies bij vergunning milieu	2
		Geur- en luchtkwaliteitsadvies bij vergunning milieu	2
		Geluidadvies bij vergunning milieu	2
		Energieadvies bij vergunning milieu	2
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	36
Beoordeling MER rapport (incl. advies geluid, afvalwater, EV, luchtkwaliteit en bodem, bouwstoffen en water)	70	Beoordeling MER rapport (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	60
		Bodemadvies bij vergunning milieu	4
		EV-advies bij vergunning milieu	4
		Geur- en luchtkwaliteitsadvies bij vergunning milieu	4
		Geluidadvies bij vergunning milieu	4
		Energieadvies bij vergunning milieu	4
		Juridisch advies bij vergunning milieu	4
		Totaal voor vergunningproduct	84
OBM	35	Vervalt	
Melding Activiteitenbesluit	6	Melding milieu (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	8
		Beoordeling ontvangen informatie i.k.v. informatieplicht	4

IPPC Agrarisch

Huidige situatie (PDC2020)	Oud kental	Voorgesteld (PDC2024)	Nieuw voorstel
Revisie-/oprichtingsvergunning (excl. beoordeling MER, bezwaar en	100	Vergunning milieu uitgebreide procedure (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	78

Huidige situatie (PDC2020)	Oud kental	Voorgesteld (PDC2024)	Nieuw voorstel
beroep, incl. advies luchtkwaliteit, bodem en geluid)		Bodemadvies bij vergunning milieu	4
		EV-advies bij vergunning milieu	2
Veranderingsvergunning / ambtshalve wijziging (excl. beoordeling MER, bezwaar en beroep)	58	Geluidadvies bij vergunning milieu	4
		(Afval)wateradvies bij vergunning milieu	2
		Energieadvies bij vergunning milieu	2
		Juridisch advies bij vergunning milieu	4
		Handhaafbaarheidstoets	1
		Totaal voor vergunningproduct	97
Vergunning milieuneutrale verandering (incl. de beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	16	Vergunning milieu reguliere procedure (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	17
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	19
Intrekken vergunning ambtshalve (incl. beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	24	Intrekken vergunning milieu ambtshalve (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	22
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	24
Intrekken vergunning op verzoek (incl. beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	8	Intrekken vergunning milieu op verzoek (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	9
		Juridisch advies bij vergunning milieu	1
		Totaal voor vergunningproduct	10
Beoordeling (vormvrije) MER aanmeldingsnotitie	30	Beoordeling (vormvrije) MER aanmeldingsnotitie (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	26
		Bodemadvies bij vergunning milieu	2
		EV-advies bij vergunning milieu	2
		Geluidadvies bij vergunning milieu	2
		Energieadvies bij vergunning milieu	2
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	36
Beoordeling MER rapport (incl. advies geluid, afvalwater, EV, luchtkwaliteit en bodem, bouwstoffen en water)	50	Beoordeling MER rapport (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	45
		Bodemadvies bij vergunning milieu	3
		EV-advies bij vergunning milieu	3
		Geluidadvies bij vergunning milieu	3
		Energieadvies bij vergunning milieu	3
		Juridisch advies bij vergunning milieu	3
		Totaal voor vergunningproduct	60
Melding Activiteitenbesluit	6	Melding milieu (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies). Incl. technisch advies geur- en luchtkwaliteit.	8
		Beoordeling ontvangen informatie i.k.v. informatieplicht	4

Overige vergunningplichtige bedrijven (niet zijnde IPPC)

Huidige situatie (PDC2020)	Oud kental	Voorgesteld (PDC2024)	Nieuw voorstel
Revisie-/oprichtingsvergunning (excl. beoordeling MER, bezwaar en beroep, incl. advies luchtkwaliteit, bodem en geluid)	67	Vergunning milieu uitgebreide procedure (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	42
		Bodemadvies bij vergunning milieu	4
		EV-advies bij vergunning milieu	4
Veranderingsvergunning / ambtshalve wijziging (excl. beoordeling MER, bezwaar en beroep)	41	Geur- en luchtkwaliteitsadvies bij vergunning milieu	3
		Geluidadvies bij vergunning milieu	4
		(Afval)wateradvies bij vergunning milieu	3
		Energieadvies bij vergunning milieu	3
		Juridisch advies bij vergunning milieu	3
		Handhaafbaarheidstoets	1
		Totaal voor vergunningproduct	67
Vergunning milieuneutrale verandering (incl. de beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	16	Vergunning milieu reguliere procedure (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	16
		Geluidadvies bij vergunning milieu	2
		Juridisch advies bij vergunning milieu	1
		Totaal voor vergunningproduct	19
Intrekken vergunning ambtshalve (incl. beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	24	Intrekken vergunning milieu ambtshalve (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	22
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	24
Intrekken vergunning op verzoek (incl. beoordeling van bodem-, (afval)water-, geur-, EV-, geluid- en fijnstofrapportages)	8	Intrekken vergunning milieu op verzoek (excl. beoordeling MER, technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	9
		Juridisch advies bij vergunning milieu	1
		Totaal voor vergunningproduct	10
Beoordeling (vormvrije) MER aanmeldingsnotitie	30	Beoordeling (vormvrije) MER aanmeldingsnotitie (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	24
		Bodemadvies bij vergunning milieu	2
		EV-advies bij vergunning milieu	2
		Geur- en luchtkwaliteitsadvies bij vergunning milieu	2
		Geluidadvies bij vergunning milieu	2
		Energieadvies bij vergunning milieu	2
		Juridisch advies bij vergunning milieu	2
		Totaal voor vergunningproduct	36
Beoordeling MER rapport (incl. advies geluid, afvalwater, EV, luchtkwaliteit en bodem, bouwstoffen en water)	50	Beoordeling MER rapport (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	42
		Bodemadvies bij vergunning milieu	3
		EV-advies bij vergunning milieu	3
		Geur- en luchtkwaliteitsadvies bij vergunning milieu	3
		Geluidadvies bij vergunning milieu	3
		Energieadvies bij vergunning milieu	3
		Juridisch advies bij vergunning milieu	3
		Totaal voor vergunningproduct	60
OBM	35	Vervalt	
Melding Activiteitenbesluit	6	Melding milieu (excl. technisch advies bodem-, (afval)water-, geur- en luchtkwaliteit-, EV-, geluidrapportages en juridisch advies)	8

Huidige situatie (PDC2020)	Oud kental	Voorgesteld (PDC2024)	Nieuw voorstel
		Beoordeling ontvangen informatie i.k.v. informatieplicht	4

Bijlage 1a. Snelle vergelijking vergunningkentallen andere omgevingsdiensten

In onderstaande tabel hebben we een snelle vergelijking gemaakt met de kentallen (uit de producten- en dienstencatalogi) van andere omgevingsdiensten. Een dergelijke vergelijking is gevaarlijk, omdat de diensten niet vergelijkbaar zijn en we daardoor de achtergronden hiervan niet kennen. Zo kunnen bepaalde onderdelen van het product (bijv. vooroverleg, bezwaar, beroep, specialistisch advies) bij de ene wel en bij de andere niet in het kental zitten. Ook kan het werkpakket anders zijn (bijv. meer/minder complexe bedrijven). Bij een grondigere evaluatie van de kentallen kan hier mogelijk in verdiept worden.

	RUD LN (PDC2020)	RUD Utrecht (2022)	RUD Zeeland (2022)	OD West-Holland (2022)
Revisie/oprichtingsvergunning	100 (IPPC) of 67	74 (cat. 3) of 106 (cat. 4) 123 (agrarisch complex) en 177 (industrie complex)	90	80-90
Veranderingsvergunning	58 (IPPC) of 41	60 of 120 (complex)	80, 100 (RIE agrarisch) of 150 (overig RIE)	40
Vergunning milieuneutrale verandering	16	18 (agrarisch) en 49 (industrie)	32	30
Intrekking vergunning ambtshalve	24		12	15
Intrekking vergunning op verzoek	8	40	12	15
Melding activiteitenbesluit	6	19	4,75	8