

Bijlage 11.0 Voortgang evaluatie RUD Limburg Noord



Memo Algemeen Bestuur

Onderwerp	Voortgang evaluatie RUD Limburg Noord
Versie	1.0
Bijlagen	11.1 t/m 11.3
Datum	01-12-2021
Van	Dagelijks Bestuur RUD Limburg Noord
Aan	Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord

Voorstel

- Instemmen met de aanpak van Lysias voor een totaalplan met maatregelen waarmee wordt ingespeeld op de aanbevelingen van de commissie van Aartsen.
- Kennismaken van het onderzoek van Arena Consulting over de impact die een eventuele omvorming naar een fysieke OD zou hebben, getiteld "Impactanalyse: De RUD LN onder één dak".
- Instemmen om de heren Snijckers, Peeters en Vlecken af te vaardigen op de regiobijeenkomst op 19 januari 2022.

Totaalplan maatregelen

De maatregelen zoals door het Dagelijks Bestuur van de RUD Limburg Noord op 17 september 2020 zijn vastgesteld (rapport "Schouders eronder") zijn deels uitgevoerd. Er is echter nog veel te doen.

In bijlage 11.2 Overall concept planningsschema acties, is een overzicht opgenomen en hierin is aangegeven hoe het met deze maatregelen staat in de kolom "gerealiseerd". Dit varieert van 100% tot 0%.

Met de interpretatie van dit percentage moet voorzichtig worden omgegaan omdat er sprake is van een bewuste volgorde, maar ook omdat een gedeeltelijke realisatie niets zegt over de aard van het proces. Ondanks deze kanttekening is het overzicht op bestuurlijk niveau een goede indicatie.

Daarnaast is de planning nog niet geconcretiseerd.

In uw Algemeen Bestuur van 8 juli 2021 is het rapport, "onderzoek maatregelen n.a.v. rapport Van Aartsen", van Lysias gepresenteerd waarin een aantal aanvullende maatregelen wordt aanbevolen om als netwerkdienst in te kunnen spelen op de adviezen van de commissie Van Aartsen. Deze aanvullende "rode en oranje" maatregelen zijn eveneens in het overzicht opgenomen met als aanduiding: Lysias 2.

In uw Algemeen Bestuur is aangegeven dat deze voorstellen een goede invulling kunnen zijn van het voornemen om "er een tandje bij te zetten". De brede overtuiging is dat er zelfs meer dan dat moet gebeuren, "niet één tandje, maar een heel gebit". U wilde echter niet zonder meer instemmen, maar eerst de voorstellen verder laten uitwerken. Dat gebeurt nu middels voorliggend voorstel.

Nu er naast de genoemde maatregelen ook andere inhoudelijke of organisatorische ontwikkelingen spelen, vaak in relatie tot de nieuwe Omgevingswet, maar ook ingezet op initiatief van het LMO, bestaat de behoefte om tot een samenhangende planning met bijbehorende prioritering te komen voor al deze zaken. Het gaat immers niet alleen om maatregelen in de governance i.v.m. de aanbevelingen van Van Aartsen. Voorlopig heeft Lysias dit "het ideaalbeeld met implementatieplan" genoemd. Een meer pakkende titel is gewenst.

Op Lysias is een beroep gedaan om dit traject te structureren en te begeleiden. Als bijlage 11.1 Het ideaalbeeld met implementatieplan RUD LN Lysias, treft u het voorstel aan dat men hiervoor heeft gedaan. Vanwege de urgentie is hiermee inmiddels gestart omdat anders kritische deadlines niet worden gehaald.

Het Dagelijks Bestuur heeft op 1 december ingestemd met de voorgestelde stapsgewijze aanpak van Lysias.

Gezien het brede spectrum aan reeds ingezette acties en gezien de stevige acties die Lysias aanvullend voorstelde (Lysias2 rode en oranje), is het belangrijk draagvlak te verkrijgen. Hoewel dit natuurlijk ook vooral een bestuurlijke keuze betreft is de ambtelijke realisatie geen sinecure.

Vandaar dat er een digitale sessie is gehouden met medewerkers en managers waarin de maatregelen werden toegelicht en zijn besproken. De inbreng wordt door Lysias meegenomen bij het vervolg.

Deze (digitale) sessie is gehouden op donderdagmiddag 9 december. De hoofdpunten waren:

- Toelichting voortgang Schouders eronder (directeur);
- Uitleg en Q&A over voorgestelde extra maatregelen (Lysias);
- In 4 groepen bespreken/suggesties voor manier van uitvoeren van de (rode / oranje) maatregelen. Per groep 1 thema;
- Plenair rapporteren uit de 4 groepen;
- Lysias geeft aan wat ze hiermee gaan doen.

Onderzoek Impact fysieke OD

Tijdens de AB-vergadering van 8 juli werd door een aantal gemeenten aangedrongen op het onderzoeken van andere scenario's dan doorgaan als netwerkorganisatie. Dit om zich hierop te kunnen verhouden mocht dit aan de orde komen.

Het Dagelijks Bestuur speelde hierop in door toe te zeggen te onderzoeken wat de impact van een fysieke OD zou zijn. Nadrukkelijk is dit niet een keus voor dit scenario, maar slechts een onderzoek waaruit duidelijk wordt wat dit dan met zich mee zou brengen.

In het Dagelijks Bestuur van 29 april 2021 is besloten het impactonderzoek te richten op de overgang van de RUD Limburg Noord als netwerkdienst naar een fysieke Omgevingsdienst. Arena Consulting heeft dit onderzoek "Impactanalyse: De RUD LN onder één dak", nu in concept gereed, zie hiervoor bijlage 11.3. Dit concept is op 29 november 2021 voorgelegd aan de door het Algemeen Bestuur ingestelde begeleidingscommissie en op 1 december in het Dagelijks Bestuur behandeld.

Vandaag ligt het aan u als Algemeen Bestuur voor en wordt voorgesteld van dit rapport kennis te nemen.

Bij de impactanalyse komen verschillende punten aan de orde die nadere (bestuurlijke) aandacht vragen mocht de fysieke OD in beeld komen:

- De omvang van de fysieke OD is sterkt afhankelijk van de taken die de gezagen inbrengen. Uitgegaan is van alleen alle milieutaken, terwijl momenteel enkele partners meer of minder dan deze taken inbrengen.
- Dit resulteert in een omvang (94 fte) net iets kleiner dan de ondergrens die door de commissie Van Aartsen is genoemd (100 fte), hoewel dit getal geen enkele status heeft. Overigens kan de personele formatie fors groter zijn als gemeenten meer taken inbrengen. De MER-gemeenten hebben hierbij een bijzondere positie. Zij brengen nu het meeste taken in. Bij de oprichting van de GR is echter door hun het voorbehoud gemaakt ten aanzien van het takenpakket indien de dienst zou overgaan naar een fysieke dienst. Dit vanwege de impact op de GR SSC-MER.
- De Provincie Limburg heeft haar taken in de regio Noord-Limburg ondergebracht bij de RUD Zuid-Limburg. Dit is gedaan omdat bij de oprichting van de beide RUD's in Limburg (1 januari 2013) de RUD LN nog geen rechtspersoonlijkheid had en men de medewerkers niet in een apart organisatieonderdeel van de Provincie wilde "achterlaten" terwijl andere medewerkers overgingen naar de RUD Zuid-Limburg. Er zijn nu nog circa 9,5 fte mee gemoeid. In het onderzoek van Arena wordt ervan uitgegaan dat deze formatie dan naar de RUD LN komt. Dit heeft dus een impact op de robuustheid van de RUD Zuid-Limburg.

- De kosten die in het rapport zijn genoemd kunnen substantieel wijzigen afhankelijk van keuzes over huisvesting, overgangstermijn, detachering e.d. Dit valt echter buiten de scope van het onderzoek.

De geschatte omvang van de fysieke Omgevingsdienst in combinatie met de impact op de RUD Zuid-Limburg kan aanleiding zijn om de samenvoeging van beide diensten te overwegen. Juridisch is het mogelijk om een dienst meer veiligheidsregio's te laten omvatten. Dit wordt ook nog als "congruent" gezien (Bron: KokxDeVoogd, juridisch onderzoek aanbevelingen Adviescommissie VTH d.d. 7 september 2021 blz. 14). Een (bewust) geringe inbreng van taken in een fysieke OD kan daarom onbedoelde gevolgen hebben.

Hoofddijnennotitie Ministerie

De Staatssecretaris heeft tijdens de vergadering van de Vaste Kamercommissie van 7 september jl. aangekondigd om voor het Kerstreces te komen met een bericht waarin hij aangeeft hoe hij met de adviezen van de commissie Van Aartsen wil omgaan.

Lange tijd was nog onduidelijk hoe dit zou worden gedaan, immers was er toen nog geen zicht op de kabinetsformatie.

Inmiddels geeft het Ministerie van I&W aan dat dit te doen in de vorm van een Hoofddijnennotitie (Actieplan versterken VTH-stelsel). Deze notitie is op dit moment (30-11-2021) nog niet beschikbaar.

Door I&W is het volgende aangekondigd en in gang gezet:

- **24 november 2021:** Presentatie hoofddijnennotitie (door de DG en vertegenwoordigers van IPO en VNG), digitaal.
- In januari 2022: Consultatie van alle OD-en, Gemeenten en Provincies. Voor ons is deze bijeenkomst **19 januari 2022** (Brabant en Limburg). Het aantal genodigden is beperkt. Voor ons AB zijn 3 plaatsen beschikbaar en 1 voor de directeur.
Voorgesteld wordt om af te vaardigen:
 - o Voorzitter Tim Snijckers
 - o Lid Sjors Peeters
 - o Lid Raymond Vlecken
 - o Directeur Karel Joosten

Zodra de hoofddijnennotitie vanuit het ministerie ontvangen is, zal deze met de begeleidingscommissie gedeeld worden. Deze commissie zal zorgdragen voor een goede voorbereiding en zal haar input meegeven aan de afgevaardigden voor de regiobijeenkomst van 19 december 2021.

De hoofddijnennotitie zal u als lid van het Algemeen Bestuur eveneens ter kennisname worden toegestuurd.